

Les négociations climat Développement, Energie et Climat

Meriem Hamdi-Cherif
hcmeriem@centre-cired.fr

19 Octobre 2017

Drôme/Isère

Les Négociation Climats... 4 grands moments

- Un moment historique...l'Accord de Paris ...



Les Négociation Climats... 4 grands moments

- Un moment historique...l'Accord de Paris ...

Mais avant d'en arriver là
... ce fut un long processus...



- Convention Cadre des Nations Unies sur les Changements Climatiques
- Le protocole Kyoto
- Changement d'approche avec Copenhague ...
- ... et Paris qui officialise le processus '*bottum-up*'

Prise de Conscience....

Dès le début des années 1970...

Prise de conscience généralisée des conséquences environnementales de la **croissance de la population**, de **l'activité économique** et de **l'utilisation des ressources naturelles**

→ Problématique du Changement Climatique et des changements brutaux associés

→ La communauté internationale tente de mettre sur pied une architecture climatique mondiale qui pourrait ralentir/contenir l'évolution du climat

“Sommets de la Terre ” ... Enjeux symbolique important

- Depuis 1972, rencontres décennales entre les dirigeants mondiaux
Organisées par l'ONU
 - Placent les problèmes environnementaux au rang de préoccupations internationales
 - Objectif
Identifier les moyens d'encourager le **développement durable au niveau mondial.**
- 1972 – Stockholm
a donné naissance au Programme des Nations Unies pour l'Environnement (PNUE/UNEP)
- 1992 – Rio de Janeiro
a conduit à l'adoption de la ...
... **Convention Cadre des Nations Unies sur les Changements Climatiques (UNFCCC)**

Convention Cadre des Nations Unies sur les Changements Climatiques (UNFCCC)

➤ **Traité international**

Première tentative, dans le cadre de l'ONU, de mieux cerner le problème du changement climatique et les moyens d'y remédier.

➤ Ouverte à la signature en 1992 et entrée en vigueur en 1994

➤ Ratifiée par 196 pays/parties.

➤ Depuis, 1995, les signataires du traité se rencontrent chaque année pour les **COPs (Conferences of the Parties) ...**

... le processus politique est déclenché!

Convention Cadre des Nations Unies sur les Changements Climatiques (UNFCCC)

→ L'**objectif** est *“de stabiliser, conformément aux dispositions pertinentes de la Convention, les concentrations de gaz à effet de serre dans l’atmosphère à un niveau qui empêche toute perturbation anthropique dangereuse du système climatique ”* (Article.2.)

- Le traité est **légalement non contraignant**
 - N’impose aucune limite contraignante aux pays sur leurs émissions de GES
 - Il n’ y a pas de mécanismes de mise en œuvre concrète
- **Cependant**, il offre un cadre de négociation pour des traités internationaux spécifiques qui peuvent fixer des limites contraignantes sur les émissions de GES (“**protocoles**”)

Convention Cadre des Nations Unies sur les Changements Climatiques (UNFCCC)

→ Elle reconnaît 3 grands principes (Article.3.):

✓ Le **principe de précaution**

✓ Le Principe de **Responsabilités Communes mais Différenciées** (CBDR)

*“ Il incombe aux Parties de préserver le système climatique dans l'intérêt des générations présentes et futures, sur la base de l'équité et en fonction de leurs responsabilités communes mais différenciées et de leurs capacités respectives. Il appartient, en conséquence, aux pays développés parties d'être à l'avant-garde de la lutte contre les changements climatiques et leurs effets néfastes . **Article 3.1**”*

✓ Le principe du **droit au développement**...particulièrement important pour les pays en développement

→ **Distinction** entre:

✓ les pays de l'**Annex 1** (OCDE, Europe de l'est, ex-URSS)

✓ les pays **Non-Annex 1**

« Les négociations climats »

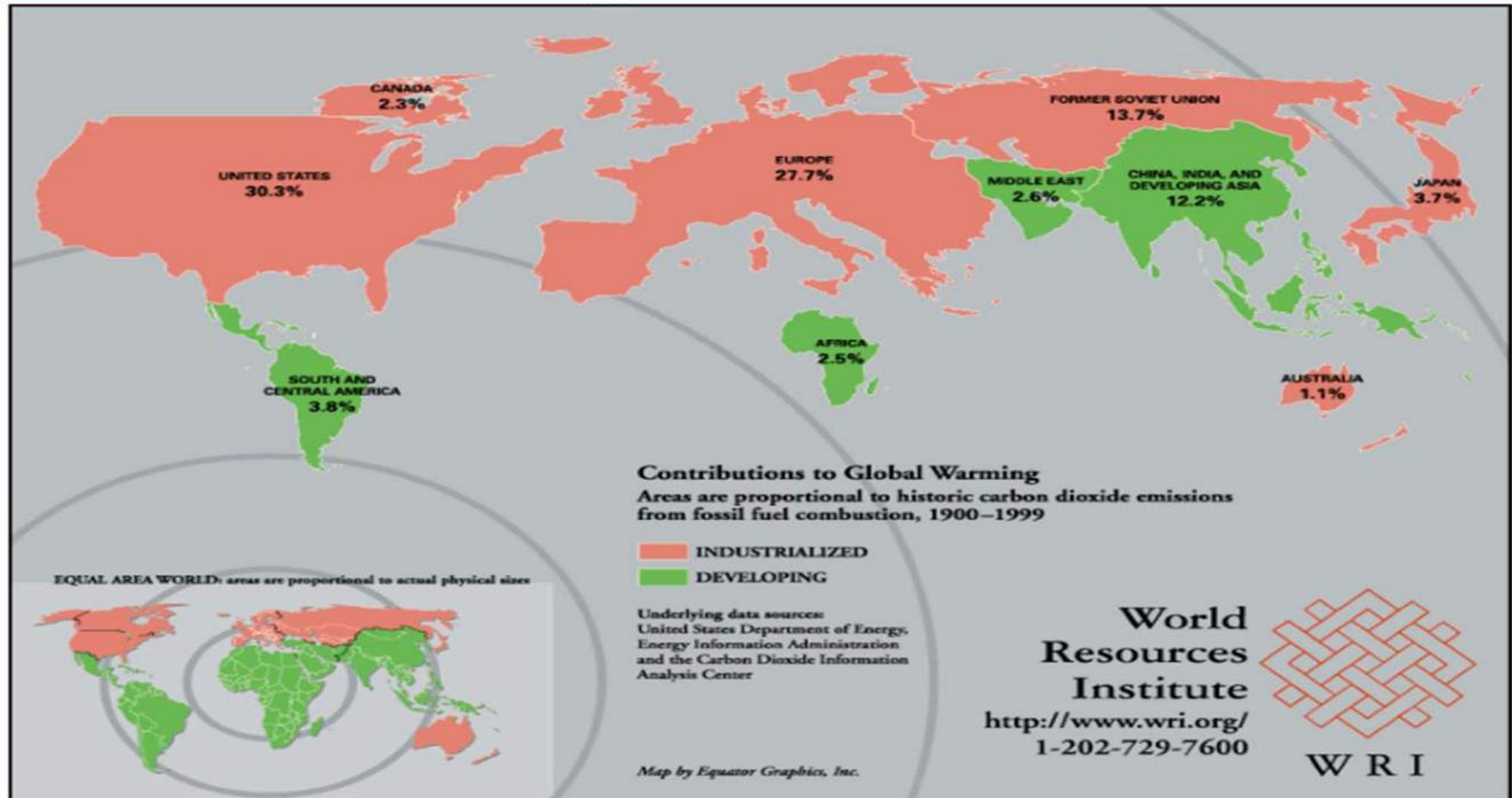
- Négociations internationales ont mené à un empilement d'accords
 - **Sommet de la Terre à Rio 1992** (signature de trois conventions parmi lesquelles la Convention Cadre des Nations Unies sur le Changement Climatique)
 - **Protocole de Kyoto signé 1997** (définit des quantités assignées d'émissions de GES à ne pas dépasser durant 2008-2012, texte de mises en œuvre 2001, entrée en vigueur en 2005)
 - **COP Copenhague 2009, Cancun 2010, Durban 2011, Doha 2012**
 - **.....Paris 2015, Marrakech 2016...**
- Rôles des responsabilités
- Incertitudes sur les conséquences nationales
- Interrogations sur la coordination d'instruments économiques à la fois efficaces et justes
- Ces négociations révèlent un monde
 - En rapide mutation
 - Antagonisme Nord-Sud
 - Visions différentes de l'appréhension du temps (LT vs CT)
 - Remise en cause des modèles de développement

« Les négociations climats »

Les « négociations climat » renvoient à des questions complexes:

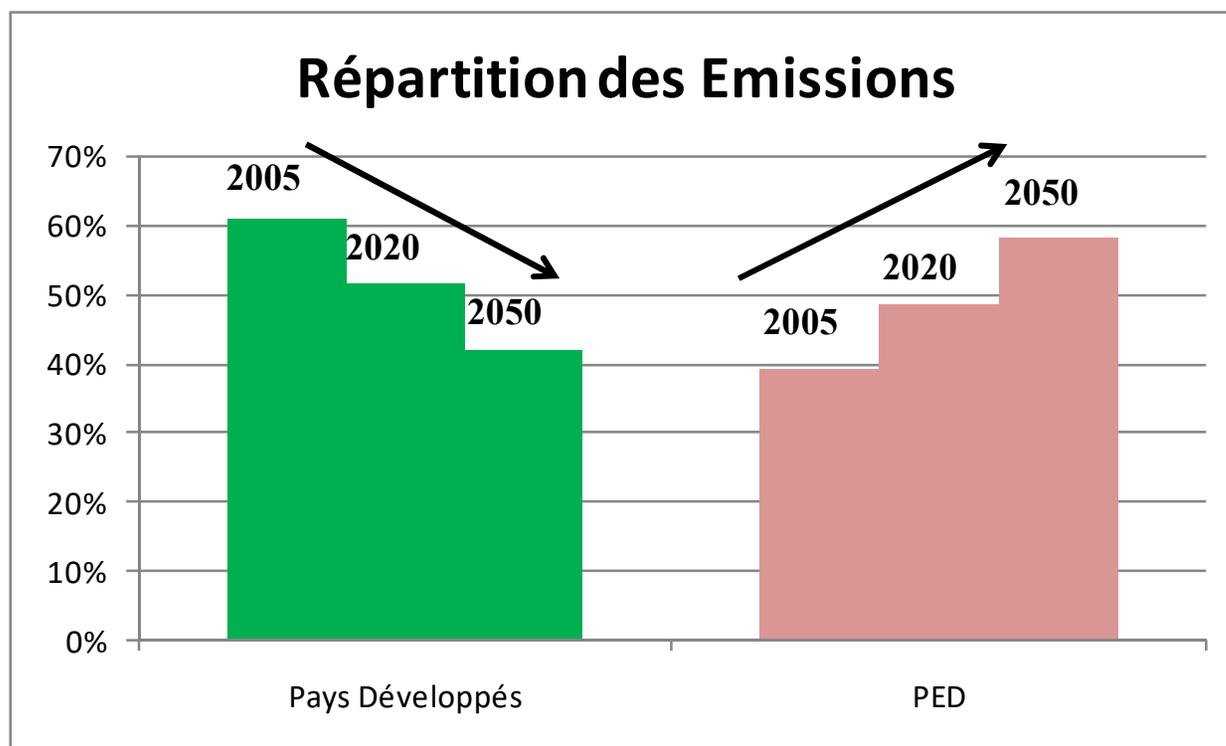
- Les notions de justice et d'équité dans l'ordre international
- Peut-on être tenu pour responsable aujourd'hui d'une action dont personne n'imaginait les effets néfastes au moments où elles ont été accomplies?
- Doit-on comptabiliser les émissions cumulées ou se préoccuper de celles à venir?
- Comment prendre en compte la taille des pays, leur population, leur niveau de richesse, la dynamique de leur croissance?
-

Le changement climatique: Une « Responsabilité commune mais différenciée »



Une carte des émissions cumulées passées très contrastée
1900-1999: 80% vs 20%

Le changement climatique: un enjeu de long-terme



Nouvelle carte des émissions ?

Doit-on comptabiliser les émissions cumulées ou se préoccuper de celle à venir?

Nécessité de la participation des PED

Pas de solution au problème climatique sans participation des PED

- Nécessité de réduire les émissions mondiales avant 2020/2030 pour limiter la hausse de la température à 2°C....
 - Or, même si les pays développés parvenaient à diviser leurs émissions par quatre en 2050, on ne pourra tenir de telles échéances si, dès maintenant, les pays du Sud n'infléchissent pas fortement leurs « trends » actuels d'émissions.
- Enjeu de négociations a longtemps été...
 - Les pays développés ne prendront pas le risque d'engagements ambitieux sans qu'un effort significatif soit accepté par les pays en développement.

Responsabilités Différenciées

- Très tôt, les pays du Sud ont fait valoir le fait que les émissions de GES accumulées dans l'atmosphère et à l'origine de leur concentration étaient peu de leur fait et qu'ils n'en portaient donc qu'une très faible responsabilité
- Même aujourd'hui, ils sont loin d'être les principaux émetteurs... en particulier si on regarde les **émissions par habitant**, leur contribution est des plus modestes
 - Les émissions par tête
En 2011 - Chine: 61 - USA: 11 /186 (CAIT 2.0 - WRI 2014)
 - Les émissions absolues
En 2011 - Chine: 1 - USA: 2 /186 (CAIT 2.0 - WRI 2014)
- Les pays industrialisés ont donc dû convenir du principe de « *responsabilité commune mais différenciée* » acté lors du protocole de Kyoto (article 3 et 4 de la UNFCCC)

Point Culture Générale

United Nation Framework Convention on Climate Change (UNFCCC – CCNUCC)

Première tentative dans le cadre de l'ONU pour cerner le problème spécifique du changement climatique et trouver des solutions pour y remédier.

- ➔ Adoptée au Sommet de la Terre de Rio en 1992 (conférence des Nations Unies sur l'environnement et le développement)
- ➔ Entrée en vigueur en 1994

Elle reconnaît trois grands principes :

- Le principe de précaution
- **le principe des responsabilités communes mais différenciées**
- **le principe du droit au développement**

« *Responsabilité commune mais différenciée* »

- ➔ *UNFCCC*: Seul traité international qui fait référence à cette notion...
....Acquis important pour les pays du Sud

Depuis 1997, 3 revendications centrales sont mises en avant dans les négociations:

- ➔ Bénéficier d'un moratoire
- ➔ Recevoir des compensations financières pour s'adapter
- ➔ S'engager sur des objectifs moins ambitieux que les pays du Nord

- ✚ Le “paradigm shift” de Cancun (2010), du «*fair burden sharing*» à la notion de «*equitable access to development*»

« *Responsabilité commune mais différenciée* »

Les pays industrialisés s'engagent

- à Kyoto en 1997, à réduire leurs émissions
- à Copenhague en 2009, à alimenter un fonds pour le financement des efforts d'adaptation des pays du Sud

Les pays du Sud

- ne s'associeront à l'effort qu'à partir de 2013...
- ne seront pas tenus de réduire leurs émissions en quantités absolues...mais plutôt d'infléchir leur courbe...

Des négociations dans un monde en rapide changement

La question climatique surgit dans un monde qui bouge...
où les rapports de puissance se sont réorganisés en 20 ans...

- Chine aspire à devenir l'égal des USA
- « Inde, Brésil, Afrique du Sud » groupe qui pèse sur la scène mondiale

→ Ces pays essaient

- d'entraîner l'ensemble du « tiers monde » et le représenter....
- ...tout en cherchant à se voir reconnaître une place de « grand »

→ Les pays du Nord tentent de séparer ces pays émergents du reste des PED....

... de plus les responsabiliser sur les enjeux climatiques

(par exemple en les faisant participer au financement de l'aide aux pays les plus vulnérables)

Les « négociations climat » Véritable enjeu pour les PED

Les négociations climatiques sont

- de plus en plus travaillées par la fracture Nord-Sud
- L'une des rares enceintes internationales où peuvent être évoquées de façon concrète les grandes questions du développement

Pour les PED, les négociations prises au nom du climat ne doivent pas figer l'ordre « ancien » et entraver le développement des pays...en particulier les pays émergents au moment même où ils connaissent un essor rapide ...

Sustainable Development Goals

Les **Objectifs de Développement Durable** ...

toujours portés par l'ONU et couvrent la période 2016-2030:



Problématique climat-développement

Est-il possible de concilier réduction des émissions de gaz à effet de serre au niveau mondial avec les enjeux de développement?



Promouvoir un développement humain durable et équitable

1. LIEN ENTRE CLIMAT, ENERGIE ET DÉVELOPPEMENT

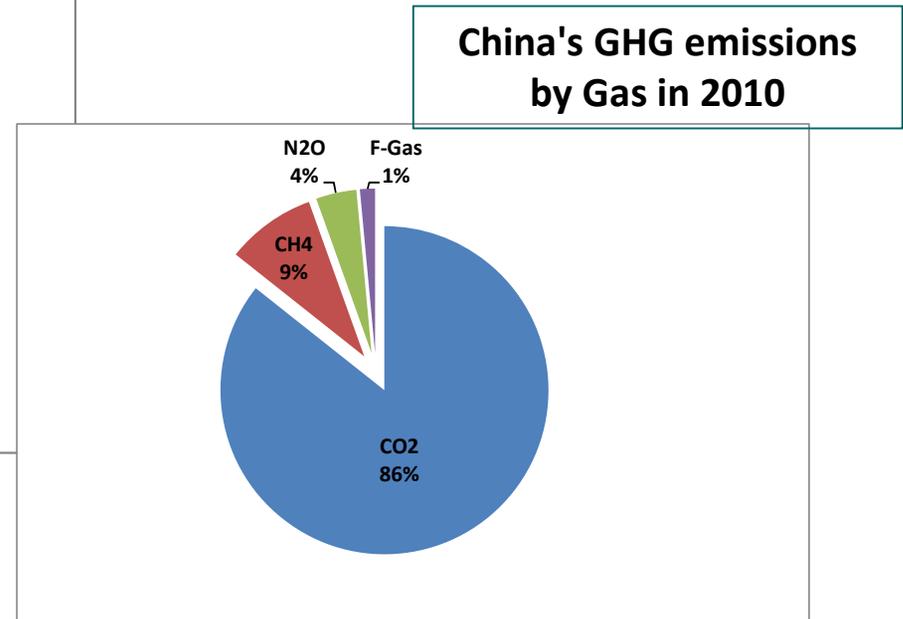
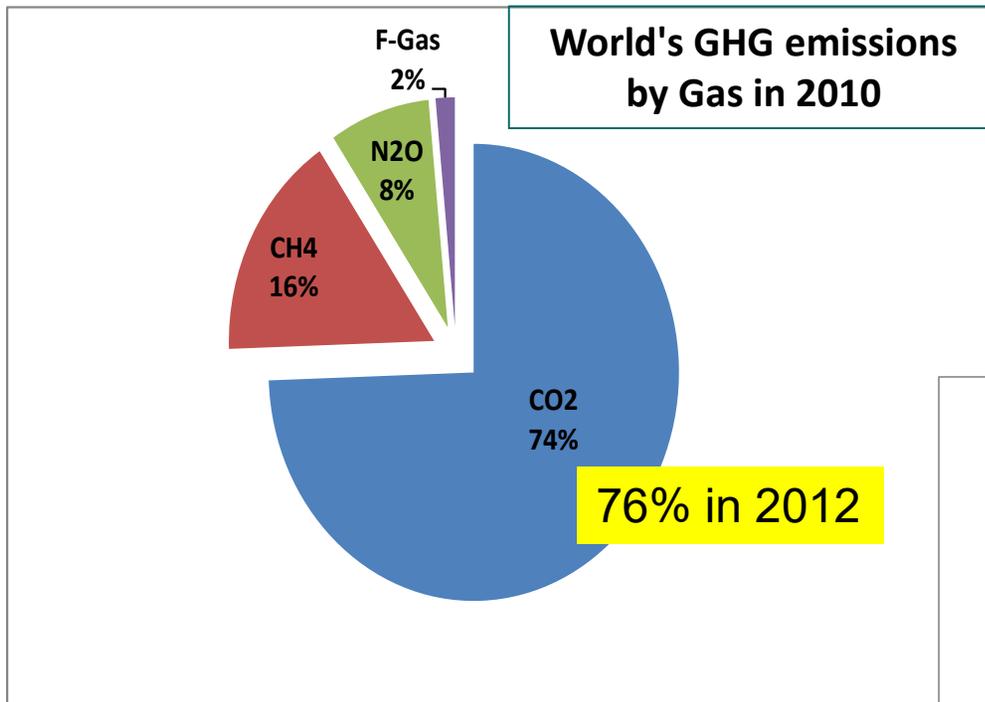
Gaz à Effet de Serre

- **Gaz à effet de serre** = gaz présent dans l'atmosphère terrestre et qui intercepte les infrarouges émis par la surface terrestre.

L'augmentation de leur concentration est un facteur de réchauffement climatique

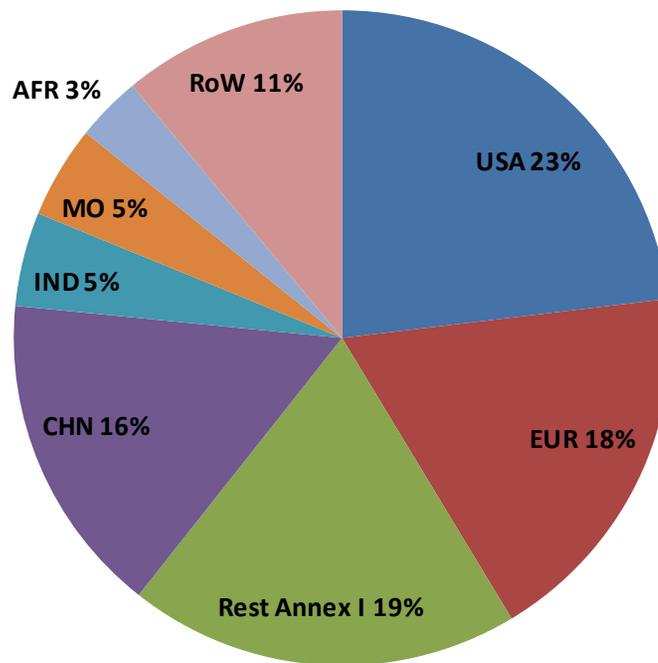
- Emissions **anthropiques** (dus à l'activité humaine):
 - Dioxyde de carbone CO_2
 - Energies fossiles (charbon, gaz, pétrole)
 - Productions industrielles (ciment...)
 - Déforestation (bois brûlé, teneur en carbone du sol)
 - Méthane CH_4
 - Brûlis en zone tropicale
 - Elevage de ruminant (fermentation)
 - Protoxyde d'azote N_2O
 - Engrais azotés
 - Chimie

Gaz à Effet de Serre et CO2



CO2 et PED...*focus sur la CHINE*

CO2 emissions per Region (Gt) 2005

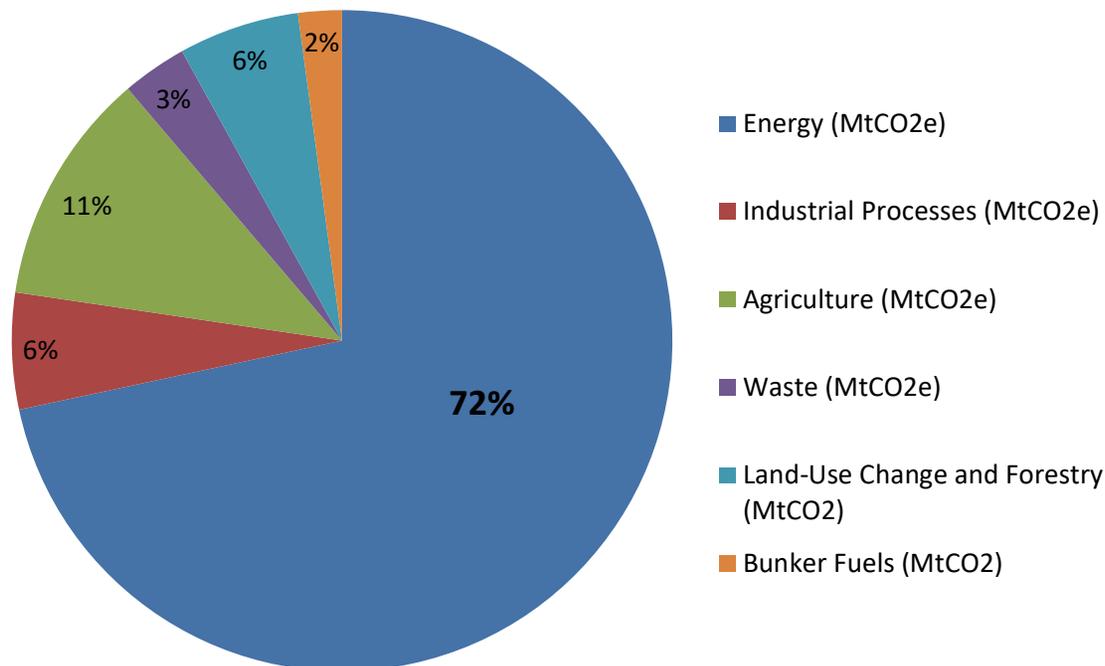


In 2012

Chine	28.79%
Inde	6.42%
USA	15.84%
Europe	11%

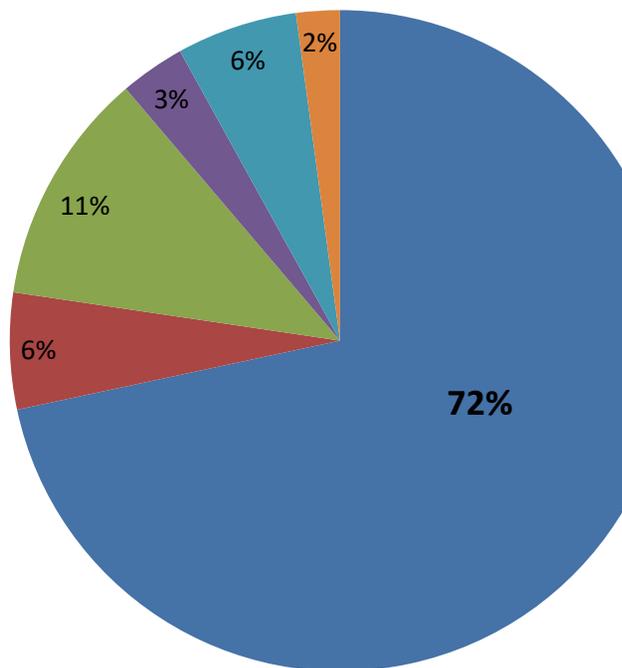
Quelles sont les activités économiques responsables des émissions de CO₂?

Répartition des GES par secteur 2012-MONDE

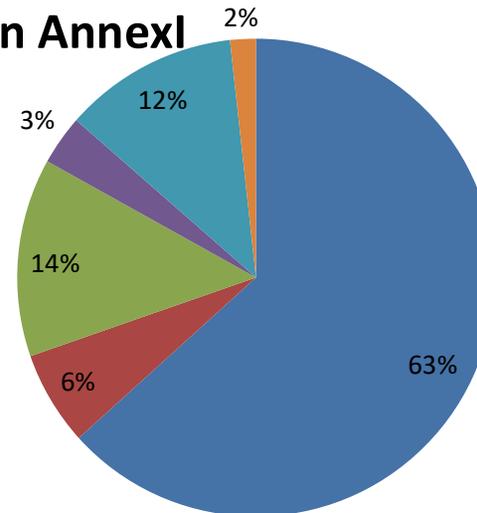


Quelles sont les activités économiques responsables des émissions de CO₂?

Répartition des GES par secteur 2012-MONDE



Non Annex I



- Energy (MtCO₂e)
- Industrial Processes (MtCO₂e)
- Agriculture (MtCO₂e)
- Waste (MtCO₂e)
- Land-Use Change and Forestry (MtCO₂)
- Bunker Fuels (MtCO₂)

Déterminants des émissions

Consommation d'**énergie fossile** associée à:

- **Production d'électricité** (premier secteur émetteur au niveau mondial – >40%)
- **Résidentiel**: services énergétiques de chauffage, cuisine, éclairage ...
- **Transport**: voiture particulière, avion, transport de marchandises ...
- **Industrie**: ciment, aluminium, acier

Le Protocole de Kyoto quelques lacunes...

- Etats-Unis et pays en développement non impliqués
 - Période d'engagement **courte** (2008-2012)/problème de long terme
 - Pas de sanction officielle appliquée en cas de non respect des engagements
(eg. Canada qui a largement dépassé sa cible: +28% au lieu de -6% → se retire du protocole)
 - Fuites de carbone possibles vers les pays hors Kyoto, renforce trajectoires carbonées des PED
 - ...
- Les négociations dans le cadre du protocole de Kyoto
Se sont concentrées sur **la réductions des émissions des pays industrialisés**
La question des **trajectoires de développement** des pays en développement
...
- ... a été mise de coté!
(inerties des infrastructures, dépendances aux énergies fossiles)

Les négociations autour d'un futur régime : 2005-...

- **2005:** Montreal (COP-11)
 - ➔ **relance des négociations**
- Après le retrait de Etats-Unis
 - ➔ l'Europe est leader mais ... montée en puissance des pays émergents
- **Médiatisation de l' « urgence climatique »**
 - Rapport Stern (2006): nécessité d'agir vite pour éviter la catastrophe
 - IV^e rapport du GIEC (2007): fenêtre d'opportunité réduite pour stabiliser les émissions
- **Enjeux des négociations**
 - Formulation de la cible de long terme
 - Forme de l'accord à trouver à Copenhague
 - Discussion tourne autour de 4 piliers: Atténuation, Adaptation, Financements, Transferts technologiques
 - ...

Négociations marquée par un antagonisme Nord/Sud

- **Accord global**
 - Sud le conditionne à la poursuite du protocole de Kyoto et le Nord à l'adoption d'objectifs climatiques par le Sud
- **Equité**
 - Sud attaché au principe des responsabilités communes mais différenciés (dette climatique du Nord)
 - Nord remet en question la distinction Annexe 1 non Annexe 1
- **Financement**
 - Sud appelle à des transferts de la part du Nord
 - Nord souhaite un système de mesure et contrôle des efforts d'atténuation et d'adaptation associés

Copenhague (COP15,2009) : un échec?

- **Fort engouement international**
- **Accord soutenu par 28 pays, non ratifié par l'assemblée générale**
 - Accord n'entre pas dans le cadre de l'UNFCCC, « *prend en note* » seulement
- **Un scénario prévisible**
 - Loi Waxman Markley bloquée au Sénat US
 - Réticence des pays du Sud
 - Mauvaise gestion de la présidence danoise
- **Marginalisation de l'UE et axe USA-Chine**



Un tournant du processus des négociations

- **Objectif 2°C inclus dans l'accord**
- **Une nouvelle vision hybride, « *pledge-and-control* »**
 - Engagements volontaires des pays
 - Processus de **M**easuring, **R**eporting and **V**erification (MRV)
- **Soutien financier en faveur des pays en développement**
 - '*fast start*' finance (pre-2012): 30 bn\$, pour l'adaptation et les réductions d'émissions + 100 bn\$/an en 2020

Durban (COP 17, 2011): les bases pour un accord en 2015

- “Plateforme de Durban”: vers un « un protocole ou un autre instrument juridique »
- Adaptation
 - Mécanisme de compensations et de dommages pour les pays les plus vulnérables
- Transferts Technologiques
 - Mécanisme de technologies
- Finance
 - Mise en place du *Green Climate Fund* (GCF)

COP21: Les clés d'un succès

- Accord Etats-Unis/Chine (novembre 2014)
 - Chine: pic des émissions en 2030/US: -28%/2005 d'ici 2025
- Gestion ++ de la conférence par la diplomatie française
- Un climat de confiance entre pays du Nord et Sud
 - Pays du Sud prêts à accepter un accord global
- Une affaire de mot.... *Shall* ou *Should* ?

Un accord ambitieux

- Objectif global de maintenir la hausse de la température mondiale entre 2°C et 1,5°C (Art 2.)
- Pic des émissions le plus tôt possible (Art 4.1)
- Neutralité carbone > 2050 (Art 4.1)
 - Équilibre entre émissions et puits de carbone



... et universel

- Fin de la différenciation entre Annexe I et non Annexe I, en apparence...
- Un traité juridiquement contraignant

Un cadre commun de transparence et de responsabilité

- Contributions déterminées au niveau national (CDN): pierre angulaire de l'action climatique (Art 3)
- Révision (*stocktake*) des CDN (Art 14)
 - Tous les 5 ans à partir de 2023
- Pas de systèmes de sanctions
 - Risque de réputation (*Naming and Blaming*)

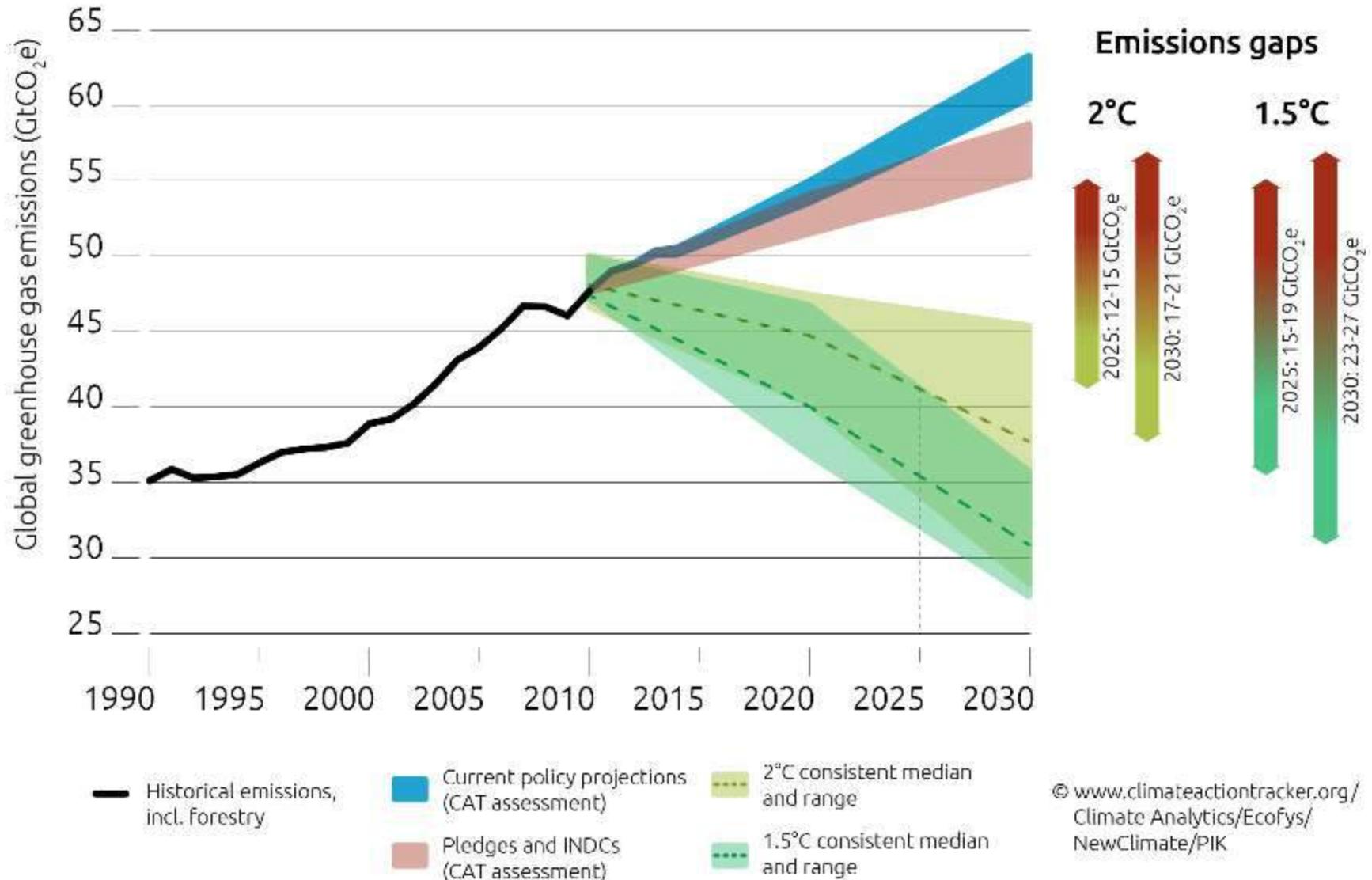
Financement: quoi de neuf?

- Alignement des flux financiers avec les objectifs climatiques (Art 2)
- Mécanismes de flexibilité entre Etats (Art 6)
- Confirme les 100 G\$ par an d'ici 2020 (§54)
 - Niveau plancher après 2020
- Mais dissensions autour de la comptabilisation des 100 G\$ (68G\$ selon l'OCDE en 2016)

« one step on a long road »?... Des points à clarifier

- Notification des CDN (“1er dialogue de facilitation en 2018)
- Nouveau mécanisme de marché (Art 6),
- *Stocktake*,
- Financement
- Mécanismes pertes et dommages etc...

INDCs: fossé entre les objectifs et les moyens



Source: Climate Action Tracker

Comment mettre en oeuvre la transition?

- Agenda des solutions: un rôle de 1^{er} plan pour les territoires (ex. bsd NAZCA)
 - Engagement des régions, villes, entreprises...
 - Ex: Rhône Alpes: 29.6% de la conso finale de la région en ENR d'ici 2020, réduction des émissions CO2 de 75 % d'ici 2050/1990
- Quelle articulation/coordination avec les politiques nationales?
 - Loi sur la transition énergétique, SNBC, SRADDET....

LA TRANSITION ÉNERGÉTIQUE UN NOUVEAU MODÈLE ÉNERGÉTIQUE FRANÇAIS
ÉNERGIES D'AVENIR | CROISSANCE VERTÉ | EMPLOIS DURABLES



Merci de votre attention

Meriem Hamdi-Cherif
hcmeriem@centre-cired.fr